

Утверждаю

Министр Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий  
16 февраля 2010 г.  
С.К.ШОЙГУ

Министр внутренних дел  
Российской Федерации  
19 февраля 2010 г.  
Р.Г.НУРГАЛИЕВ

Директор Федеральной службы  
безопасности Российской Федерации  
16 марта 2010 г.  
А.В.БОРТНИКОВ

## **КОНЦЕПЦИЯ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

### **1. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) - объединение органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий (акваторий) от чрезвычайных ситуаций.

Объекты защиты - административные центры субъектов Российской Федерации и другие населенные пункты, в которых находятся объекты с массовым пребыванием людей, а также критически важные объекты.

Кризисные ситуации - обстоятельства чрезвычайного, в том числе террористического характера, определенные в статье 3 Федерального закона от 30 мая 2001 г. N 3-ФЗ "О чрезвычайном положении".

Орган повседневного управления - структурное подразделение органа руководства РСЧС соответствующего уровня, осуществляющее оперативное управление и контроль за функционированием ее подсистем и звеньев в пределах имеющихся полномочий.

Критически важные объекты - объекты, нарушение (или прекращение) функционирования которых приводит к потере управления экономикой страны, субъекта или административно-территориальной единицы, ее необратимому негативному изменению (или разрушению) или существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях.

Безопасность информации - состояние защищенности информации от несанкционированного доступа к данной информации, а также от нарушения функционирования программно-технических средств сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации или от вывода указанных средств из строя, обеспеченное совокупностью мер и средств защиты информации.

Информационное взаимодействие - совместное использование данных, находящихся в общей информационной системе, и обмен данными, осуществляемые субъектами инновационной деятельности в соответствии с установленными правилами.

## 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящая Концепция комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения разработана на основании Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года N 1027-1 "О милиции", Федерального закона Российской Федерации от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. N 116 "О мерах по противодействию терроризму", пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. N 1167 "О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом".

Комплексная система обеспечения безопасности жизнедеятельности населения (далее - Комплексная система) создается на объектах защиты, а также при проведении общественно-политических мероприятий для информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений и организации эффективного взаимодействия территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами администраций объектов с массовым пребыванием людей, антитеррористических комиссий координационных органов и органов управления РСЧС и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации в интересах предупреждения, пресечения и ликвидации кризисных ситуаций криминогенного, террористического, природного и техногенного характера, антитеррористической защищенности и противокриминальной защиты, обеспечения безопасности и правопорядка путем сопряжения существующих и создаваемых информационных и технических систем.

На период подготовки и проведения Олимпийских игр 2014 года Комплексная система включается в состав комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности, антитеррористической защищенности и противокриминальной защиты, контроля г. Сочи, олимпийских объектов и объектов, обеспечивающих их функционирование.

## 3. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Область применения Комплексной системы должна соответствовать задачам, функциям и полномочиям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администраций объектов с массовым пребыванием людей, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации в области предупреждения, пресечения и ликвидации кризисных ситуаций криминогенного, террористического, природного и техногенного характера, антитеррористической и противокриминальной защиты, обеспечения безопасности и правопорядка.

Создание системы должно носить комплексный межведомственный характер, направленный на совершенствование информационно-технологической и информационно-коммуникационной инфраструктуры государственного управления в целом.

## 4. ЦЕЛЬ И НАЗНАЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Целью создания Комплексной системы является обеспечение безопасности объектов защиты путем снижения вероятности реализации угроз природного, техногенного, криминального, террористического и иного характера за счет:

- предотвращения кризисных ситуаций путем оснащения объектов защиты техническими средствами обеспечения безопасности и инструментальными средствами контроля функционирования средств (систем) жизнеобеспечения;

- эффективного мониторинга текущей обстановки и представления информации для действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц администраций объектов, обеспечивающей своевременность принятия управленческих решений.

Назначение Комплексной системы:

- предоставление текущей информации о состоянии защищенности объектов защиты службам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администраций объектов с массовым пребыванием людей (в пределах их компетенции) и оперативным штабам в субъектах Российской Федерации;

- обеспечение аналитической и управленческой деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администраций объектов с массовым пребыванием людей, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации в рамках решения ими задач по противодействию угрозам природного, техногенного, криминального, террористического и иного характера;

- обеспечение информационного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администраций объектов с массовым пребыванием людей и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации при решении совместных задач в целях безопасности жизнедеятельности населения.

## 5. ПРИНЦИПЫ СОЗДАНИЯ И СТРУКТУРА КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

При создании Комплексной системы должны быть обеспечены:

- разработка технических регламентов (условий) на оснащение объектов защиты (и их элементов) техническими средствами обеспечения безопасности и контроля, а также инструментальными средствами контроля функционирования средств (систем) жизнеобеспечения (далее - средства обеспечения безопасности и контроля);

- возможность мониторинга состояния безопасности объектов защиты (их элементов), а также перемещения лиц и транспорта на объектах защиты;

- автоматизация процесса сбора и передачи информации мониторинга с объектов защиты (их элементов) к службам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администраций объектов с массовым пребыванием людей и оперативным штабам в субъектах Российской Федерации;

- возможность сбора и передачи информации от уже существующих и разрабатываемых средств обеспечения безопасности и контроля объектов защиты (например "ОКСИОН", "Безопасный город" и другие);

- возможность сбора и передачи информации к службам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администраций объектов с массовым пребыванием людей и оперативным штабам в субъектах Российской Федерации от автоматизированных систем

государственных, местных органов власти и иных об экологической, сейсмической и другой обстановке;

- возможность обмена информацией между службами (включая ситуационные центры) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администраций объектов с массовым пребыванием людей и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации при решении задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения как на двусторонней, так и многосторонней основе;

- разработка единых требований к паспорту антитеррористической защищенности объектов возможных террористических посягательств и обеспечение их совместимости с аппаратно-программными комплексами оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.

Должны быть реализованы механизмы автоматизированного контроля, анализа информации мониторинга, прогнозирования ситуаций, инвариантной реакции на ситуации применительно к задачам территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администраций объектов с массовым пребыванием людей, оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.

Должно быть обеспечено оповещение и информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших кризисных ситуациях, в том числе чрезвычайных ситуациях и пожарах, объявлении контртеррористической операции и введении соответствующего правового режима, террористических угрозах, по вопросам обеспечения охраны общественного порядка, о мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Комплексная система строится по территориально-распределенному принципу и состоит из единого пункта управления, транспортной сети, а также мест сбора, обработки и анализа информации, размещенных в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администрациях объектов с массовым пребыванием людей, оперативных штабах в субъектах Российской Федерации с учетом их задач, функций и полномочий.

## 6. ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИИ В КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Комплексная система должна быть реализована в защищенном исполнении и обеспечивать защиту сведений, содержащих государственную тайну.

Безопасность информации, содержащейся в Комплексной системе, достигается путем проведения комплексных правовых, организационных, технических и методических мероприятий в объеме требований, предъявляемых нормативно-методическими документами ФСБ России и ФСТЭК России в области информационной безопасности, в том числе по защите информации от утечки по техническим каналам. Информация, содержащая персональные данные, должна защищаться в соответствии с Федеральным законом "О персональных данных".

Должна быть обеспечена целостность и доступность информационных ресурсов.

Обмен по каналам связи электронными документами в территориально распределенной системе должен поддерживаться процедурами идентификации и аутентификации пользователей.

Механизмы подтверждения подлинности взаимодействующих сторон,

обеспечивающие защиту электронных документов при внутриведомственном и межведомственном взаимодействии, должны реализовываться с использованием государственных удостоверяющих центров.

Используемые при построении Комплексной системы программно-аппаратные средства, средства криптографической защиты информации, антивирусные средства, межсетевые экраны, средства обнаружения компьютерных атак, телекоммуникационное оборудование должны быть сертифицированы в установленном порядке.

Средства антивирусной защиты должны обеспечивать защиту от известных вирусов и реализацию механизма защиты от неизвестных вирусов, контроль целостности программных средств и данных, защиту мест хранения программных средств и данных, изоляцию инфицированных объектов, а также обновление баз данных вирусных описаний.

Требования по обеспечению безопасности информации уточняются и согласовываются на основе утвержденной модели угроз (нарушителя) и окончательно формулируются в специальном техническом задании.

## 7. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Комплексная система разрабатывается и реализуется в рамках федеральной целевой программы или иной программы соответствующего уровня и финансирования, в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

## 8. ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

1. Создание пилотной зоны Комплексной системы в г. Санкт-Петербург - 2009 год.
2. Создание Комплексной системы в центрах субъектов Российской Федерации и г. Сочи - 2010 - 2015 годы.
3. Создание Комплексной системы в городах, численность населения которых свыше 50 тыс. человек - 2015 - 2020 годы.

## 9. ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Создание Комплексной системы в административных центрах и других населенных пунктах субъектов Российской Федерации общей численностью свыше 50 тыс. человек, в которых находятся объекты с массовым пребыванием людей, а также критически важные объекты, повысит уровень информационно-аналитического обеспечения принятия управленческих решений и организации эффективного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, администрациями объектов с массовым пребыванием людей, антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации в интересах предупреждения, пресечения и ликвидации кризисных ситуаций криминогенного, террористического, природного и техногенного характера, антитеррористической защищенности и противокриминальной защиты, обеспечения безопасности и правопорядка и должно позволить:

- обеспечить безопасность (жизнедеятельности) объектов защиты, инфраструктуры субъектов Российской Федерации;

- обеспечить совместимость существующих и создаваемых информационных и технических систем для повышения эффективности управления в области безопасности жизнедеятельности населения;

- повысить эффективность контроля за объектами с массовым пребыванием людей, а также критически важными объектами;
- повысить эффективность решения задач территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также администрацией объектов с массовым пребыванием людей, антитеррористическими комиссиями, оперативными штабами в субъектах Российской Федерации по защите от угроз природного, техногенного, криминального, террористического и иного характера;
- повысить эффективность мероприятий по ликвидации последствий природных и техногенных катастроф;
- снизить гибель людей в чрезвычайных ситуациях, при пожарах, на водных объектах - не менее 3%;
- снизить количество людей, пострадавших в чрезвычайных ситуациях, при пожарах, на водных объектах - не менее 4%.

**СХЕМА  
ОРГАНИЗАЦИИ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**



