

Утверждаю
Заместитель Министра
Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий
стихийных бедствий
А.П.ЧУПРИАН
30.11.2016 N 2-4-71-69-11

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕВОДА УБЕЖИЩ
(ПРОТИВОРАДИАЦИОННЫХ
УКРЫТИЙ) НА ЭКСПЛУАТАЦИЮ В КАЧЕСТВЕ
ПРОТИВОРАДИАЦИОННЫХ
УКРЫТИЙ ИЛИ УКРЫТИЙ С УЧЕТОМ ОПТИМИЗАЦИИ НОРМ
ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ**

1. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. N 1309 "О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны" (далее - постановление Правительства Российской Федерации N 1309), приказами МЧС России от 15.12.2002 N 583 "Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны" в редакции приказа МЧС России от 01.08.2016 N 414 (далее - приказ МЧС России N 583), от 21 июля 2005 г. N 575 "Об утверждении порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время" (далее - приказ МЧС России N 575) и определяют порядок эксплуатации убежищ и противорадиационных укрытий (далее - ПРУ), в которых в соответствии с законодательством отсутствует потребность, но одновременно имеется потребность в предоставлении населению вместо них укрытий, а также минимальные требования к организациям, эксплуатирующим данные объекты.

В рамках оптимизации фонда защитных сооружений гражданской обороны (далее - ЗС ГО) постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 г. N 737 "О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны" оптимизирован состав ЗС ГО и категории укываемых.

Оптимизация заключается во внедрении дифференцированного подхода к предоставлению населению ЗС ГО и заглубленных помещений с учетом

вероятных сценариев развития военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций на определенной территории Российской Федерации.

1.2. Методические рекомендации предназначены для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по согласованию с балансодержателем ЗС ГО для организации работы по переводу убежищ (ПРУ) на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия) соответственно и проведения оценки технического состояния укрытия.

1.3. Укрытие наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, для работников объектов использования атомной энергии, особо радиационно опасных и ядерно опасных производственных объектов и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих объектов и организаций, производится в убежищах. Укрытие населения и работников организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, в том числе нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, и обслуживающего их медицинского персонала, расположенных в зоне возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и за пределами зоны возможных сильных разрушений производится в ПРУ. Укрытие остального населения производится в укрытиях, станциях и линиях метрополитенов неглубокого заложения, горных выработках, других заглубленных помещениях и сооружениях подземного пространства на территории Российской Федерации.

Укрытие - ЗС ГО, предназначенное для защиты укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности, которое создается:

для работников наибольшей работающей смены организаций, расположенных в зоне возможных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, но не отнесенных к категориям по гражданской обороне;

для работников работающей смены линейного персонала организаций, обеспечивающих жизнедеятельность городов, отнесенных к группе по гражданской обороне;

для населения городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, в том числе нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, и обслуживающего их медицинского персонала.

1.4. В соответствии с пунктами 9, 10 постановления Правительства

Российской Федерации N 1309 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления на соответствующих территориях и организации обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию и в установленном порядке ежегодно, не позднее 1 декабря представляют в территориальный орган МЧС России по субъекту Российской Федерации, сведения по проведенным мероприятиям, направленным на сохранение ЗС ГО и планируемым на следующий год финансовым средствам для выполнения мероприятий по повышению готовности ЗС ГО.

1.5. В соответствии с приказом МЧС России N 583, организации, эксплуатирующие убежища (ПРУ) при отсутствии потребности в укрытии населения, осуществляют эксплуатацию данных убежищ в качестве ПРУ или укрытий соответственно (о чем делается запись в журнал учета ЗС ГО).

В связи с этим, в целях снижения избыточных требований к содержанию убежищ и ПРУ, в которых в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами отсутствует потребность, осуществляется перевод убежищ на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытия, а ПРУ в качестве укрытия, при этом к данным объектам предъявляются минимальные требования, предъявляемые соответственно к ПРУ или укрытиям, а инженерное оборудование, относящееся к специфике функционирования более высокого класса ЗС ГО, подлежит консервации в том состоянии, в котором находится на момент перевода ЗС ГО на эксплуатацию в качестве ПРУ (укрытия).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации N 1309 и приказом МЧС России N 575 ЗС ГО в мирное время могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения.

Приведение ЗС ГО в готовность к применению по назначению осуществляется в срок не более 24 часов по соответствующему распоряжению на приведение в готовность ЗС ГО в особый период, при этом объектами, которые могут быть использованы по назначению считаются ЗС ГО, оцененные как "готовые" и "ограничено готовые".

1.6. Снятие с учета убежищ, эксплуатируемых в качестве ПРУ или укрытий, осуществляется по согласованию с МЧС России в соответствии с приказом МЧС России N 583.

2. Порядок перевода защитных сооружений гражданской обороны на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытия

КонсультантПлюс: примечание.

Приложение 1 не приводится.

2.1. С целью осуществления перевода убежищ или ПРУ на эксплуатацию в качестве ПРУ или укрытий соответственно органы местного самоуправления на соответствующих территориях определяют Перечень убежищ (ПРУ), в которых отсутствует потребность для укрытия населения (установленного п. 3 постановления Правительства Российской Федерации N 1309), предлагаемых для использования в качестве ПРУ или укрытия (далее - Перечень) согласно приложению 1, по согласованию с руководителем:

территориального органа федерального органа исполнительной власти или государственного учреждения, в оперативном управлении или хозяйственном ведении которого они находятся, - в отношении ЗС ГО, находящихся в федеральной собственности, за исключением ЗС ГО, закрепленных за организациями на праве оперативного управления или хозяйственного ведения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации - в отношении ЗС ГО, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, за исключением ЗС ГО, переданных в пользование организациям;

организации - в отношении ЗС ГО, закрепленных за данной организацией (оперативное управление, хозяйственное ведение, ответственное хранение) или находящихся в собственности этой организации.

Органы местного самоуправления направляют Перечни в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

КонсультантПлюс: примечание.

Приложение 2 не приводится.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании перечней, поступивших из органов местного самоуправления, составляют общий Перечень за субъект Российской Федерации согласно приложению 2, и направляют его для согласования в территориальный орган МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации после согласования Перечня направляет его через региональные центры МЧС России в Департамент гражданской обороны и защиты населения МЧС России для рассмотрения и согласования.

2.2. После согласования Перечней, в журналах учета ЗС ГО территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в организациях напротив соответствующих убежищ (ПРУ) в графе 16 "Примечание" делается запись: "Эксплуатируется в качестве ПРУ (укрытия)",

заверяется подписью (с расшифровкой) и печатью организации (при наличии), эксплуатирующей ЗС ГО и территориального органа МЧС России. В паспорте ЗС ГО на первой странице в правом верхнем углу делается запись: "Эксплуатируется в качестве ПРУ (укрытия)", ставится подпись (с расшифровкой) руководителя организации, печать организации (при наличии), эксплуатирующей ЗС ГО.

Вид и инвентарный номер ЗС ГО остается как ранее установленный, без изменения.

В журнал учета ЗС ГО заносятся только вновь построенные ЗС ГО, в том числе укрытия.

2.3. Копия паспорта ЗС ГО с подписями должностных лиц представляется в территориальные органы МЧС России.

2.4. При принятии соответствующего решения, в ЗС ГО проводится комплекс мероприятий по их переводу на эксплуатацию:

2.4.1. Убежища в качестве ПРУ

Система воздухообмена эксплуатируется в режиме приточно-вытяжной вентиляции с естественным или механическим побуждением. Смонтированные регенеративные установки подлежат консервации. Помещения ЗС ГО должны быть сухими. Температура в этих помещениях в зимнее и летнее время должна поддерживаться в соответствии с требованиями проектной документации. В случае, если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, перекрывается подача воды в систему водоснабжения, закрываются задвижки на выпусках из резервуаров. Емкости запаса питьевой и технической воды опорожняются и осушаются, содержатся в чистоте и заполняются водой при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются. Для пользования санитарными узлами в военное время при выходе из строя наружной сети канализации предусматривается аварийный резервуар для сбора стоков, переносная тара с крышкой или биотуалеты, которые могут быть спланированы для установки при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Не требуемые для обеспечения нормативного функционирования ЗС ГО, отходящие от распределительного щита групповые сети, отключаются. Проводится консервация дизельных электростанций в соответствии с их руководством по эксплуатации. Помещение дизельной электростанции закрывается и опечатывается.

В случае, если не предусмотрена эксплуатация ЗС ГО в мирное время,

проводятся комплексная оценка технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

2.4.2. Убежища в качестве укрытия

Система воздухообеспечения эксплуатируется в режиме естественной вентиляции. Масляные противопыльные фильтры демонтируются и складываются на хранение в фильтровентиляционное помещение, герметические клапаны, установленные до и после фильтров-поглотителей, устройств регенерации и фильтров для очистки воздуха от окиси углерода закрываются и опечатываются. Фильтровентиляционные помещения, помещения со смонтированными регенеративными установками закрываются и опечатываются. Помещения ЗС ГО содержатся сухими. Температура в этих помещениях в зимнее и летнее время поддерживается в соответствии с требованиями проектной документации.

В случае, если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, перекрывается подача воды в систему водоснабжения, закрываются задвижки на выпусках из резервуаров. Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются. Для пользования санитарными узлами в военное время при выходе из строя наружной сети канализации предусматривается аварийный резервуар для сбора стоков, переносная тара с крышкой или биотуалеты, которые могут быть спланированы для установки при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Не требуемые для обеспечения нормативного функционирования сооружения, отходящие от распределительного щита групповые сети отключаются. Проводится консервация дизельных электростанций в соответствии с их руководством по эксплуатации. Помещение дизельной электростанции закрывается и опечатывается.

В случае, если не предусмотрена эксплуатация ЗС ГО в мирное время, проводятся комплексная оценка технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

2.4.3. ПРУ в качестве укрытия

Система воздухообеспечения эксплуатируется в режиме естественной вентиляции. Противопыльные фильтры демонтируются и складываются на хранение в фильтровентиляционное помещение, герметические клапаны, установленные до и после фильтров-поглотителей, фильтров для очистки воздуха от окиси углерода закрываются и опечатываются. Фильтровентиляционные помещения закрываются и опечатываются. Помещения ЗС ГО содержатся сухими. Температура в этих помещениях в зимнее и летнее время поддерживается в соответствии с требованиями проектной документации.

В случае, если ЗС ГО не эксплуатируется в мирное время, перекрывается подача воды в систему водоснабжения, закрываются задвижки на выпусках из резервуаров. Санитарные узлы, не используемые в мирное время, закрываются, помещения опечатываются. Для пользования санитарными узлами в военное время при выходе из строя наружной сети канализации предусматривается аварийный резервуар для сбора стоков, переносная тара с крышкой или биотуалеты, которые могут быть спланированы для установки при приведении в готовность ЗС ГО для приема укрываемых.

Не требуемые для обеспечения нормативного функционирования сооружения, отходящие от распределительного щита групповые сети, отключаются.

В случае, если не предусмотрена эксплуатация ЗС ГО в мирное время, проводятся комплексная оценка технического состояния ЗС ГО для принятия необходимых мер по их сохранности.

2.5. Запрещается перепланировка помещений, устройство отверстий или проемов в ограждающих конструкциях, нарушение герметизации и гидроизоляции, применение сгораемых синтетических материалов при отделке помещений.

2.6. Выводимое из эксплуатации оборудование подлежит консервации (расконсервации) согласно их паспортам или специально разработанным руководствам по их эксплуатации.

3. Оценка технического состояния убежищ и противорадиационных укрытий, эксплуатируемых в качестве укрытия

3.1. Периодичность оценок технического состояния укрытия проводится согласно гл. IV, п. 4.1. приказа МЧС России N 583 (за исключением проверки герметичности, работоспособности всех систем инженерно-технического оборудования и защитных устройств, эксплуатации в режиме ЗС ГО в течении 6 часов с оценкой технического состояния работы по режимам чистой вентиляции и фильтровентиляции).

3.2. Оценка технического состояния ограждающих конструкций и защитных устройств осуществляется согласно гл. IV, п. 4.2. приказа МЧС России N 583 (за исключением проверки сооружения на герметичность).

3.3. Оценка технического состояния системы фильтровентиляции не проводится, а осуществляется внешний осмотр фильтровентиляционного оборудования (при его использовании в режиме чистой вентиляции) или в случае его неиспользования осмотр фильтровентиляционного помещения на предмет целостности строительных конструкций, проведения ремонта,

отсутствие сырости и подтопления.

3.4. Оценка технического состояния фильтров-поглотителей не проводится.

3.5. Оценка технического состояния систем водоснабжения, канализации и энергетических устройств осуществляется путем оценки работоспособности рабочего освещения и внешнего осмотра помещений санузлов, станций перекачки фекальных вод, аварийных резервуаров для сбора фекалий и помещения дизельной электростанции на предмет целостности строительных конструкций, проведения ремонта, отсутствия сырости и подтопления.

3.6. По завершению проведения оценки технического состояния укрытия, помещения санузлов, станций перекачки фекальных вод, аварийных резервуаров для сбора фекалий, фильтровентиляционных и помещения дизельных электростанций закрываются и опечатываются.

3.7. Оценка технического состояния инженерно-технического оборудования, которое не используется при эксплуатации в качестве укрытия, не проводится. При эксплуатации данного оборудования по решению руководителя эксплуатирующей организации, оценка технического состояния осуществляется в соответствии с приказом МЧС России N 583.

3.8. Перевод убежищ (ПРУ) эксплуатирующихся в качестве ПРУ (укрытий), на эксплуатацию в качестве убежищ (ПРУ) проводится в аналогичном порядке, установленном пунктами 2.1, 2.2, 2.3 данных методических рекомендаций.

4. Критерии оценки содержания и эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны используемых в качестве укрытия

ЗС ГО используемые при эксплуатации в качестве укрытия при проверке содержания и эксплуатации в зависимости от состояния их ограждающих конструкций, защитных устройств и внутреннего оборудования оцениваются согласно таблице 1.

Таблица 1.

НЕ ГОТОВО	ОГРАНИЧЕННО ГОТОВО
1. Ограждающие конструкции и защитные устройства	
Наличие в ограждающих	Ржавчина на защитных и

<p>конструкциях незащищенных отверстий, через которые возможно сообщение внутренних помещений сооружения с атмосферой.</p> <p>Нарушение обвалования сооружения.</p> <p>Повреждение основных строительных конструкций сооружения, снижающее его несущую способность.</p> <p>Необходимость проведения капитального ремонта, предполагающего восстановление строительных конструкций несущих стен и перекрытий.</p> <p>Неправильная установка защитных герметических ворот, дверей, ставень внешнего контура с учетом направления их открывания и защитных свойств.</p> <p>Затопление грунтовыми или сточными водами.</p>	<p>герметических воротах, ставнях, дверях, отсутствие смазки в механизмах задривания.</p> <p>Сырость в укрытиях или подтопление отдельных помещений (тамбуров, камер воздухозаборов, аварийных выходов).</p> <p>Нарушение обвалования сооружений.</p> <p>Требуется проведение косметического ремонта в части покраски (побелки) стен (потолков) и других конструкций, при этом проведение предыдущего ремонта осуществлялось более 5 лет назад.</p> <p>Отсутствие разгружающих подставок под воротами и дверьми.</p>
<p>2. Системы жизнеобеспечения укываемых</p>	
<p>Неисправность или отсутствие электрического освещения.</p>	<p>Отсутствие (неисправность) электроосветительных приборов.</p>
<p>3. Формирования ГО</p>	
<p>Отсутствие нештатных формирований по обслуживанию укрытий.</p>	<p>Личный состав нештатных формирований по обслуживанию укрытий не прошел обучение.</p>

Примечания:

1. Результаты оценки содержания и эксплуатации ЗС ГО, используемых в качестве ПРУ или укрытия заносятся в графу 15 "Готовность к приему укываемых" журнала учета ЗС ГО.

2. В случае отсутствия критериев, соответствующих состоянию ЗС ГО "ограниченно готово" и "не готово" - ЗС ГО оцениваются как "готово" к использованию по назначению.

3. При оформлении нового журнала учета ЗС ГО, старый журнал учета ЗС ГО хранится установленным порядком в течении 10 лет.
