

Вопрос: В течение какого срока подлежит обжалованию предписание МЧС России по устранению выявленных недостатков в ходе плановой выездной проверки пожарной безопасности в организации? Необходимо ли обращаться с заявлением о приостановлении исполнения предписания?

Ответ: Обжалование предписания органа государственного пожарного контроля по устранению выявленных недостатков в ходе плановой выездной проверки в административном порядке осуществляется в пятнадцатидневный срок с момента получения акта, в судебном порядке - в течение трех месяцев со дня, когда стало известно о нарушении прав и законных интересов. Чтобы организации избежать ответственности в соответствии с ч. 12 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, следует подать заявление о приостановлении исполнения предписания до рассмотрения жалобы в судебном порядке.

Обоснование: Порядок осуществления государственного пожарного контроля регулируется нормами Федеральных законов от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон N 69-ФЗ), от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Закон N 294-ФЗ), КоАП РФ, а также Положением о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 N 290.

Частью 10 ст. 6 Закона N 69-ФЗ установлено, что должностные лица органов государственного пожарного надзора вправе выдавать организациям предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности. Частью 2 ст. 37 Закона N 69-ФЗ определено, что руководители организаций обязаны выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарного надзора.

В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений проверяемое лицо, в соответствии с ч. 12 ст. 16 Закона N 294-ФЗ, в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в соответствующий орган государственного контроля (надзора) письменные возражения. Организация вправе также приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии (ч. 12 ст. 16 Закона N 294-ФЗ).

Порядок досудебного урегулирования, связанного с проведением проверки пожарной безопасности, установлен Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденным Приказом МЧС России от 28.06.2012 N 375 (далее - Административный регламент). В соответствии с п. 98 Административного регламента организация, в отношении которой подготовлены документы в ходе или по результатам проверки, вправе обжаловать решение и действие (бездействие) должностного лица органа ГПН, принятые или осуществленные по результатам проверки, в орган ГПН, выдавший распоряжение о проведении проверки, вышестоящему должностному лицу, органу ГПН.

Предметом досудебного (внесудебного) обжалования является решение или действие (бездействие) должностного лица органа ГПН, принятое или осуществленное по результатам проверки. Обжалование осуществляется в течение пятнадцати дней с момента принятия решений и (или) осуществления действий (бездействия) должностным лицом органа ГПН по результатам проверки. На период срока, установленного для

рассмотрения жалобы, вступление в силу обжалуемых документов и их действие не приостанавливаются (п. 99 Административного регламента).

Согласно п. 102 Административного регламента жалоба заинтересованного лица может быть направлена:

- руководителю органа ГПН, выдавшего распоряжение о проведении проверки, на решение или действие (бездействие) его подчиненных;

- руководителю вышестоящего органа ГПН на решение или действие (бездействие) любых должностных лиц нижестоящего органа ГПН.

Также ч. 1 ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ организациям предоставлено право обращения в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц. Такое заявление может быть подано в течение трех месяцев со дня, когда организации стало известно о нарушении ее прав и законных интересов (ч. 4 ст. 198 АПК РФ).

В соответствии с ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Действующее законодательство не содержит положений, позволяющих не исполнять обязательное для исполнения предписание органа пожарного контроля.

Согласно ч. 3 ст. 199 АПК РФ по ходатайству заявителя арбитражный суд может приостановить действие оспариваемого акта, решения.

Стоит отметить, что при судебном порядке обжалования судья, в соответствии с п. 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 N 2 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих", исходя из положений ч. 4 ст. 254 Гражданского процессуального кодекса РФ, вправе приостановить действие оспариваемого решения не только по заявлению лиц, участвующих в деле, но и по собственной инициативе, что не предрешает результат рассмотрения дела судом. Однако приостановление действия оспариваемого предписания - право суда, а не его обязанность.

Таким образом, для приостановления действия предписания при обжаловании акта проверки следует обратиться с заявлением о приостановлении исполнения предписания в соответствии с ч. 3 ст. 199 АПК РФ до рассмотрения жалобы по существу в судебном порядке. Что само по себе не мешает также обжаловать предписание в административном порядке.

А.А.Носков
ООО "ПРАВО-Конструкция"
Региональный информационный центр
Сети КонсультантПлюс

19.09.2014
