

Организация обеспечения первичных мер пожарной безопасности

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее - Федеральный закон от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области пожарной безопасности относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городских и сельских поселений, городских округов и муниципальных районов.

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности предусматривает:

муниципальное правовое регулирование вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения в области пожарной безопасности;

разработка и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и объектов муниципальной собственности, включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы и программы развития территории (в том числе организация и осуществление мер по защите от пожаров лесных массивов и торфяников, создание условий и проведение мероприятий по тушению лесных и торфяных пожаров, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, организация работ по содержанию в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности, составление перспективных программ строительства пожарных депо, обеспечение пожарной безопасности жилого муниципального фонда и нежилых помещений);

разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность (в том числе, на содержание муниципальной и добровольной пожарной охраны, закупку пожарно-технической продукции, разработку и организацию выполнения целевых программ;

создание, реорганизация и ликвидация подразделений муниципальной пожарной охраны, установление численности этих подразделений и контроль за ее деятельностью;

установление порядка привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования;

осуществление контроля за состоянием пожарной безопасности на соответствующих территориях, установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, установление на время его действия дополнительных требований пожарной безопасности, согласованных с противопожарной службой субъекта Российской Федерации;

осуществление контроля за градостроительной деятельностью, соблюдением требований пожарной безопасности при планировке и застройке территорий поселения;

муниципальное дорожное строительство, содержание дорог местного значения в границах поселения и обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

телефонизация поселений;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганда в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

определение порядка и осуществление информирования населения о принятых органами местного самоуправления решениях по обеспечению пожарной безопасности;

осуществление социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе участия населения в борьбе с пожарами;

осуществление мер по правовой и социальной защите работников муниципальной пожарной охраны и членов их семей;

организация тушения пожаров в границах городских и сельских поселений, городских округов и муниципальных районов, а также организаций, находящихся в муниципальной собственности, в том числе разработка и утверждение планов привлечения сил и средств для тушения пожаров;

организация взаимодействия муниципальных образований по привлечению сил и средств для тушения пожаров на межселенных территориях;

утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создаются объектовые подразделения муниципальной пожарной охраны;

установление формы одежды и знаков отличия для работников муниципальной пожарной охраны;

размещение муниципального заказа на обеспечение пожарной безопасности;

организация муниципального контроля за соответствием жилых зданий, находящихся в муниципальной собственности, требованиям пожарной безопасности;

создание условий для прохождения гражданами альтернативной гражданской службы в подразделениях муниципальной пожарной охраны.

Осуществление первичных мер пожарной безопасности необходимо осуществлять с привлечением населения к их проведению в порядке, устанавливаемом правовыми актами органов местного самоуправления для выполнения социально значимых работ в области пожарной безопасности.

Создание муниципальной и добровольной пожарной охраны, привлечение сил и средств

Согласно статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ к основным видам пожарной охраны относятся:

государственная противопожарная служба;

муниципальная пожарная охрана;

ведомственная пожарная охрана;

частная пожарная охрана;

добровольная пожарная охрана.

Основными задачами пожарной охраны являются:

организация и осуществление профилактики пожаров;

спасение людей и имущества при пожарах;

организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

В соответствии со статьей 11.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Муниципальные подразделения пожарной охраны создаются, реорганизуются и ликвидируются по решению руководителя органа местного самоуправления (форма постановления главы муниципального образования об утверждении Положения о муниципальной пожарной охране - приложение № 3), целесообразно на базе подразделений противопожарной службы создание единой пожарно-спасательной службы, способной комплексно реагировать на различные деструктивные события и чрезвычайные ситуации любого характера и масштаба. В таблице 1 представлен вариант нормирования общего количества технических и кадровых ресурсов подразделений пожарно-спасательной службы в поселениях в зависимости от численности населения и площади территории населенного пункта.

Таблица 1

Проект нормативов основных ресурсов муниципальной пожарно-спасательной службы

№ п/п	Население, тыс.чел.	S ¹ , кв.км.	N ²	Количество ОПСА по видам				P ³	Численность л/с по должностям ⁴								Общая числ-ть л/с ⁵		
				ОПА ⁶		СА	АПП		ОПА ⁷	ПМ	ВС	ПС	ст.ПС	КО	ПНК	НК	R1	R2	R3
				1	2	1	1		1										
1	до 3	<20 ⁸	1	1	1	1	1	3	1	2	2	1	-	-	1	7	28	21	
2	3 – 5	<20	1	1	1	1	1	3	1	2	2	-	1	-	1	7	28	21	
3	5 – 10	<20	1	2	1	1	1	4	1	3	5	2	1	-	1	13	52	39	
4	10 – 25	<20	1	2 – 3	1	1	1	5-6	1	4	8	2	1	1	1	18	72	54	
5	25 – 50	<20	2	4	2	1	1 – 2	8-9	2	5	12	3	2	1	2	27	108	81	
6	50 – 100	<20	2	5	2	2	2	11	2	7	15	4	2	2	2	34	136	102	
		20 – 40	3	5	2	2	3	12	2	7	15	4	2	2	2	34	136	102	
7	100 - 150	20 – 40	3	6	3	2	2	13	3	8	18	3	3	3	3	41	164	123	
		40 – 60	3	6	3	3	3	15	3	9	18	3	3	3	3	42	168	126	
8	150 – 200	20 – 40	4	7	3	3	3	16	3	10	20	6	3	3	3	48	192	144	

		40 – 60	4	7	4	3	3	17	4	10	20	6	3	3	3	49	196 147
		60 – 80	5	8	4	3	4	19	4	11	24	4	4	4	4	55	220 165
9	200 – 300	40 – 60	5	8	5	3	4	20	5	11	24	4	4	4	4	56	224 168
		60 – 80	5	9	5	4	4	22	5	13	25	5	5	5	5	63	252 189
		80 – 100	6	10	6	4	5	25	6	14	27	5	6	6	6	70	280 210
10	300 – 400	40 – 60	6	10	6	4	5	25	6	14	27	5	6	6	6	70	280 210
		60 – 80	7	11	6	4	5	26	6	16	30	6	6	6	6	76	304 228
		80 – 100	8	12	6	5	5	28	6	17	36	6	6	6	6	83	332 249
		100 – 120	9	12	7	6	6	31	7	18	36	6	6	6	6	85	340 255

¹ S – площадь территории города (населенного пункта);

² N – количество пожарно-спасательных депо;

³ P – общая численность пожарно-спасательных автомобилей (боевой расчет + резерв);

⁴ Численность личного состава по должностям: ПМ – парамедик; ВС – водитель-спасатель; ПС - пожарный-спасатель; ст.ПС – старший пожарный-спасатель; КО – командир отделения; ПНК – помощник начальника караула; НК – начальник караула.

⁵ Общая численность личного состава: R1 – количество личного состава, находящегося на круглосуточном боевом дежурстве на основных пожарно-спасательных автомобилях; R2 – общая численность личного состава на основных пожарно-спасательных автомобилях МПСС при 4-х сменном графике дежурства; R3 - общая численность личного состава на основных пожарно-спасательных автомобилях МПСС при 3-х сменном графике дежурства;

⁶ ОПА – количество основных пожарных автомобилей в боевом расчете;

⁷ ОПА – количество основных пожарных автомобилей в резерве;

⁸ При непопадании города ни в одну из представленных категорий работает правило ближайшего соседа.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ добровольная пожарная охрана – форма участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности.

Участие в добровольной пожарной охране является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Статьей 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ определено, что финансовое обеспечение мер первичной пожарной безопасности в границах муниципального образования, в том числе добровольной пожарной охраны, является расходным обязательством муниципального образования и осуществляется органами местного самоуправления за счет собственных средств.

В каждом муниципальном образовании (включая сельские поселения) должны быть созданы добровольные пожарно-спасательные формирования, укомплектованность которых техническими и кадровыми ресурсами должна, в первую очередь, зависеть от расстояния до ближайшего места дислокации подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации или муниципальной пожарной охраны и состояния подъездных дорог к поселениям муниципального образования, защищаемых добровольной пожарной охраной. Порядок создания подразделений добровольной пожарной охраны на территории муниципальных образований, а также регистрации добровольных пожарных указан в приложении № 4. В таблице 2 представлены оценочные нормативы укомплектования добровольных пожарно-спасательных формирований техникой и личным составом в сельских муниципальных образованиях.

Таблица 2

Оценочные нормативы укомплектования добровольных пожарно-спасательных формирований техникой и личным составом в сельских муниципальных образованиях

№ п/п	Ресурсы	Удаленность сельского муниципального образования до ближайшего подразделения противопожарной службы субъекта Российской Федерации или муниципальной пожарной охраны [км] и состояние подъездных дорог														
		Твердое дорожное покрытие					Прочие дороги					Отсутствие подъезда к сельским поселениям				
		<5	5-10	10-20	20-30	>30	<5	5-10	10-20	20-30	>30	<5	5-10	10-20	20-30	>30
1	Необходимое число добровольных пожарных-спасателей (на дежурстве) на сельское муниципальное образование	1 ¹	2	2	3	3	2	2	3	3	4	2	3	4	4	4
2	Тип и количество пожарно-спасательной техники на сельское муниципальное образование	-	м ²	тр ³ , м	АЦ ⁴ , тр	АЦ, тр, м	м	тр, м	АЦ, тр	АЦ, тр, м	АЦ, тр, м	м	тр, м	АЦ, тр, м	АЦ, тр, м	АЦ, тр, м

в таблице представлены значения, полученные методом экспертных оценок;

м – мотопомпа;

³тр- трактор с бочкой;

⁴АЦ – автоцистерна.

Организацию служебной деятельности муниципальной пожарной охраны целесообразно проводить в соответствии с нормативными правовыми актами, применяемыми в системе Государственной противопожарной службы МЧС России.

Для определения численности личного состава муниципальной пожарной охраны, создаваемой в муниципальном образовании, предлагаем методику расчета, основанную на

оценке соотношения площади обслуживаемой территории муниципального образования и численности проживающего населения на данной территории.

Исходя из тактических возможностей создаваемых подразделений муниципальной пожарной охраны, предлагаем определять численность из расчета 1 единица личного состава муниципальной пожарной охраны на 200 человек населения населенных пунктов, расположенных в радиусе 12-километров.

В создаваемых подразделениях муниципальной пожарной охраны организуется круглосуточное дежурство личного состава с использованием пожарной техники. Для обеспечения боевой готовности подразделения муниципальной пожарной охраны, с учетом минимального количества личного состава – 5 человек, предлагаем организовать дежурство одного водителя круглосуточно и одного водителя на 8 часовой рабочий день.

Обеспечение муниципальных пожарных специальной формой одежды и пожарно-техническим вооружением предлагаем производить согласно действующих норм.

Подразделение обеспечивается телефонной и радиосвязью.

Организация порядка привлечения сил и средств подразделений муниципальной пожарной охраны для тушения пожаров на местном уровне

Порядок привлечения сил и средств муниципальной пожарной охраны для тушения пожаров на территории соответствующего муниципального образования осуществляется на основании расписаний выездов (планов привлечения сил и средств) (далее – расписание (план)).

Расписание (план) утверждается постановлением органа местного самоуправления.

К тушению пожаров привлекаются другие виды пожарных формирований (ведомственная, добровольная, частная) дислоцирующихся на территории муниципального образования. На основании заключенных соглашений, целесообразно закрепить минимально допустимое количество ресурсов противопожарной службы субъекта Российской Федерации и муниципальной противопожарной службы в муниципальных образованиях в зависимости от численности населения и площади территории муниципального образования с учетом параметров оперативной деятельности противопожарной службы. В таблице 3 приведен вариант нормирования минимально допустимого количества сил и средств противопожарной службы субъекта Российской Федерации в муниципальных образованиях.

Таблица 3

Нормирование минимально допустимого количества технических и кадровых ресурсов противопожарной службы субъекта Российской Федерации в муниципальных образованиях

Численность населения, N , тыс. чел.	Количество депо, R	Количество основных пожарных автомобилей, K_0	Количество специальных пожарных автомобилей, K_3	Численность личного состава, находящегося на боевом дежурстве, $K_{л/с}$, чел.
< 25	1	2 / 1 – 2 ²	1 ³	10
25-50	1-2 ¹	2 – 4 ¹ / 2	1	12 - 18

50-100	2-3	4 – 6 / 4	1-2	18 - 25
> 100	3-4	6 – 8 / 6	2	25 - 35

¹ Нижнее значение соответствует нижней границе численности населения, верхнее – соответствует верхней границе (при определении минимально допустимого количества ресурсов противопожарной службы субъекта Российской Федерации учитывается также площадь территории муниципального образования).

² В числителе количество основных пожарных автомобилей в боевом расчете, в знаменателе – количество основных пожарных автомобилей в резерве.

** В случае наличия зданий высотой 3 и более этажей.

Разработка расписания (плана) включает в себя:

определение перечня объектов муниципального образования, тушение пожаров на которых требует привлечение дополнительных сил и средств пожарной охраны;

предварительное планирование действий по тушению пожаров в населенных пунктах и в организациях, расположенных на территории муниципального образования;

определение количества дополнительных сил и средств пожарной охраны, необходимых для тушения пожаров;

разработку мероприятий по обеспечению передислокации сил и средств (доставка пожарной и приспособленной техники) пожарной охраны муниципального образования для тушения пожаров в населенных пунктах не имеющих транспортных сообщений.

Оперативное взаимодействие при тушении пожаров между подразделениями противопожарной службы и службами жизнеобеспечения (скорая медицинская помощь, энергослужба, «Водоканал», ЖКХ и др.), а также правоохранительными органами муниципального образования осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями.

Для ликвидации крупных пожаров, при которых сил и средств подразделений муниципальной пожарной охраны недостаточно – задействуется план привлечения сил и средств подразделений противопожарной службы субъекта Российской Федерации на тушение пожаров», который утверждается постановлением администрации субъекта Российской Федерации.

Переработка расписаний выездов (планов привлечения сил и средств), проводится не реже одного раза в три года, а также при издании новых нормативных правовых актов в области организации пожаротушения, изменении организационно-штатной структуры, списочной численности личного состава, изменения табеля положенности пожарной и специальной техники.

Корректировка проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

Отработка расписаний выездов (планов привлечения сил и средств) проводится при проведении тактико-специальных учений и тренировок.

Проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности

Статьей 3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ определено, что основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности на органы государственной власти, органы местного самоуправления возложены полномочия по проведению противопожарной пропаганды и обучению населения мерам пожарной безопасности.

Статья 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ определяет, что противопожарная пропаганда – это целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, осуществляемое через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы местного самоуправления, пожарная охрана и организации.

В целях реализации положений Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ, органами местного самоуправления организуется и обеспечивается проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности является одной из форм профилактики пожаров и гибели людей.

Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности по месту жительства осуществляется через:

тематические выставки, смотры, конференции, конкурсы;

средства печати – выпуск специальной литературы и рекламной продукции, листовок, памяток; публикации в газетах и журналах;

радио, телевидение, обучающие теле- и радиопередачи, кинофильмы, телефонные линии, встречи в редакциях;

устную агитацию – доклады, лекции, беседы;

средства наглядной агитации - аншлаги, плакаты, панно, иллюстрации, буклеты, альбомы, компьютерные технологии;

работу с творческими союзами (союз журналистов, союз художников, союз композиторов и т.д.) по пропаганде противопожарных знаний.

Еще одной формой противопожарной пропаганды могут быть сходки граждан, на которых также принимаются решения и по вопросам обеспечения пожарной безопасности в границах муниципального образования.

Обучение учащихся средних общеобразовательных школ и воспитанников дошкольных учреждений мерам пожарной безопасности осуществляется через:

преподавание в рамках уроков ОБЖ;

тематические творческие конкурсы среди детей любой возрастной группы;

спортивные мероприятия по пожарно-прикладному спорту среди школьников и учащихся высших, средних специальных учебных заведений и учебных учреждений начального профессионального образования;

экскурсии в пожарно-спасательные подразделения, с показом техники и открытого урока обеспечения безопасности жизни;

организация тематических утренников, КВН, тематических игр, викторин;

организация работы в летних оздоровительных лагерях;

создание дружин юных пожарных (ДЮП) (приложение № 5);

оформление уголков пожарной безопасности.

Для организации работы по пропаганде мер пожарной безопасности, обучения населения мерам пожарной безопасности на территории муниципального образования руководителем органа местного самоуправления соответствующим муниципальным нормативным актом назначается ответственное должностное лицо, определяется порядок контроля и учета работы, проводимой органами местного самоуправления поселений, городских округов, руководителями организаций, учреждений, учебных и дошкольных заведений независимо от формы собственности.

Должностное лицо органа местного самоуправления, ответственное за проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности, ведет всю необходимую документацию по планированию и учету работы, контролирует ее ведение руководителями органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций.

Органы местного самоуправления являются основными организаторами и исполнителями мероприятий по противопожарной пропаганде и обучению населения мерам пожарной безопасности на территории муниципального образования.

Кроме этого, проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности может возлагаться на инструкторов пожарной профилактики.

На противопожарную пропаганду и обучение в местных бюджетах в обязательном порядке предусматриваются денежные средства.

Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности проводится на постоянной основе и непрерывно.